

29910  
C32  
1994



## **CONTENIDO GENERAL**

Prólogo .....	7
Presentación .....	11

### **LOS PILARES FUNDAMENTALES DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA**

Los pilares fundamentales de la contratación administrativa.....	17
Del principio de transparencia .....	19
Del principio de economía .....	20
Del principio de responsabilidad.....	21

### **PRESENTACIÓN DEL NUEVO ESTATUTO DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA**

Presentación del nuevo estatuto de la contratación administrativa.....	27
Cobertura .....	27
Entidades estatales.....	28
Los particulares.....	28
Principios .....	29

Registro de proponentes .....	30
Solicitudes y certificaciones .....	31
Excepciones al registro .....	31
Urgencia manifiesta .....	31
Menor cuantía.....	32
Actividades científicas o tecnológicas .....	32
Prestación de servicios concesión.....	32
Bienes con precios regulados por el Gobierno .....	32
Sistema de información .....	32
Renovación .....	32
Clasificación y calificación .....	32
Impugnación y sanciones.....	33
Tarifas .....	33
Vigencia .....	33
Competencia.....	33
Normatividad aplicable .....	34
Ofertas nacionales .....	34
Procedimiento de selección.....	35
Licitación o concurso público.....	35
Apertura .....	35
Respaldo presupuestal .....	35
Estudios diseños y proyectos .....	36
Pliegos .....	36
Avisos .....	36
Información a cámaras de comercio .....	36
Estudio de objeciones.....	37
Actuaciones públicas .....	37
Actos motivados .....	37

Contratación directa.....	37
Menor cuantía.....	37
Urgencia.....	37
Otros.....	38
El contrato.....	38
Tipos de contrato.....	38
Formas.....	38
Garantías.....	38
Anticipos.....	38
Adiciones.....	39
Derechos y deberes.....	39
Trámites.....	39
Perfeccionamiento.....	39
Fondos.....	39
Responsabilidades.....	39
Control.....	40
Las concepciones en el estatuto.....	40



**DEFINICIÓN DEL RÉGIMEN APLICABLE  
AL CONTRATO DEL ESTADO**

Definición del régimen aplicable al contrato del estado.....	45
Campo de aplicación.....	45
1. Naturaleza de la futura ley contractual.....	46
2. Clasificación de los contratos.....	49
3. Campo de aplicación.....	54
Conclusión.....	57

# PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES DE LA NUEVA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Principios constitucionales y legales de la nueva contratación administrativa .....	61
I. Principios constitucionales .....	61
II. Un estatuto único de contratación.....	64
III. La competencia gubernamental para celebrar contrato .....	66
IV. La ley orgánica de presupuesto en materia contractual .....	68
V. Adjudicación de contrato en audiencia pública.....	70
VI. Autonomía de los departamentos y municipios en materia contractual .....	70
VII. Consideraciones generales sobre la ley y los principios de carácter legal.....	73
Preguntas .....	75

## SUJETOS PRIVADOS DEL CONTRATO

Sujetos privados del contrato .....	81
I. Introducción .....	81
II. Objetivos .....	82
Finalidades del estatuto contractual.....	82
A. La universalidad del estatuto contractual .....	83
B. De la autonomía de la voluntad, y la consensualidad .....	84
C. Finalidad de la contratación estatal.....	85
III. El sujeto privado como parte en el contrato.....	85
A. Como ente estatal-servidor público .....	85
B. Actuando como co-contratante o como contratista .....	88
1. Capacidad.....	88
2. Existencia y representación legal .....	89

a. El consorcio .....	92
b. Unión temporal .....	99
c. Sociedad con un único objeto .....	105
d. Promesa de sociedad .....	105
IV. Modalidades de asociación con personas públicas .....	107
A. Noción .....	107
B. Viabilidad legal .....	108
C. Los contratos de Joint Venture en comunicaciones .....	110
D. Aplicación de los convenios de asociación .....	112
V. Conclusiones .....	113

## **EL EQUILIBRIO CONTRACTUAL**

El equilibrio contractual .....	117
---------------------------------	-----

## **DIRECCIÓN DEL CONTRATO Y POTESTADES EXCEPCIONALES**

Dirección del contrato y potestades excepcionales .....	129
A. Contrato administrativo y contrato de derecho privado en la administración .....	129
B. Los contratos estatales .....	134
C. Las potestades excepcionales .....	136
D. Otras anotaciones sobre las cláusulas excepcionales .....	143
1. La caducidad .....	143
2. La interpretación unilateral .....	144
3. De la modificación unilateral .....	145
4. De la terminación unilateral .....	146

## **LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA PARTICULAR**

La selección del contratista particular .....	151
I. La toma de decisión de contratar por la administración .....	154
II. La selección del contratista .....	158
A. Contratación directa.....	159
B. La licitación pública .....	162
III. La forma y perfeccionamiento del contrato .....	171
A. La forma .....	171
B. El contenido del contrato estatal .....	172
C. El perfeccionamiento del contrato.....	173

## **LA TERMINACIÓN Y LIQUIDACIÓN EN LOS CONTRATOS DE LAS ENTIDADES ESTATALES**

1. La terminación y liquidación de los contratos de las entidades estatales .....	177
2. Noción de terminación del negocio jurídico .....	178
2.1. Los contratos de ejecución instantánea y los contratos de tracto sucesivo.....	179
3. Causas de terminación de los contratos de las entidades estatales .....	180
3.1. Terminación normal .....	180
3.1.1. El término en los contratos de las entidades estatales.....	181
3.2. Causas de terminación anormal de los contratos de las entidades estatales .....	182
3.2.1. Nueva clasificación de los contratos de las entidades estatales .....	182
3.2.2. El mutuo disenso .....	183
3.2.3. Por la declaración judicial de nulidad absoluta o rescisión del contrato de la entidad estatal .....	185

3.2.4. Por la declaración judicial de resolución o terminación de un contrato .....	186
3.2.5. El desistimiento .....	188
3.2.6. Imposibilidad sobreviniente en la ejecución de una obligación principal .....	189
3.2.7. Terminación unilateral .....	189
3.2.8. La declaratoria de caducidad.....	190
4. La liquidación de los contratos de las entidades estatales .....	192
4.1. Modificaciones que establece el nuevo estatuto de contratación administrativa.....	192
4.2. Contenido de la liquidación por mutuo acuerdo.....	193
4.3. La liquidación unilateral.....	194

## **EL CONTENCIOSO DE LOS CONTRATOS**

El contencioso de los contratos .....	197
Idea general. Los contratos de la administración .....	197

## **LA RESPONSABILIDAD DEL SERVIDOR PÚBLICO EN EL NUEVO ESTATUTO DE CONTRATACIÓN**

La responsabilidad del servidor público en el nuevo estatuto de contratación .....	213
1. La responsabilidad del servidor público .....	214
1.1. Sujetos de esta responsabilidad .....	213
1.2. Eventos de responsabilidad.....	220
1.2.1. Responsabilidad civil.....	221
1.2.2. Responsabilidad disciplinaria .....	228
1.2.3. Responsabilidad penal .....	232
1.3. Forma de hacer efectiva la responsabilidad y consecuencias .....	234
1.3.1. Responsabilidad civil.....	234

1.3.2. Responsabilidad disciplinaria .....	236
1.3.2.1. Responsabilidad penal .....	238
2. Responsabilidad del particular .....	240
2.1. Puesta en marcha de la responsabilidad.....	246
Conclusión .....	250

## LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DEL SERVIDOR PÚBLICO

La responsabilidad contractual del servidor público .....	253
I. Definición del servidor público .....	253
II. La responsabilidad del estado en general.....	254
III. La responsabilidad del estado en materia de contratación .....	257
IV. La responsabilidad contractual en el decreto 222/83 .....	258
A. De la administración .....	258
A.1. Precontractual .....	259
A.2. En la ejecución del contrato .....	261
B. Del servidor público.....	261
V. La nueva ley de contratación.....	262
1. Comentarios.....	262
2. Clases de responsabilidad del servidor público.....	271
A. Responsabilidad civil .....	271
B. Responsabilidad penal.....	273
C. Responsabilidad disciplinaria .....	276
D. Responsabilidad derivada del control fiscal.....	278

## RÉGIMEN ESPECIAL DE CIERTOS CONTRATOS

Régimen especial de ciertos contratos .....	285
1. Contratos no sometidos al estatuto .....	287

1.1. Contratos regulados por el artículo 355 de la Constitución Política .....	287
1.2. Contratos de entidades vigiladas por la Superintendencia Bancaria .....	297
1.3. Contratos en materia de recursos naturales renovables y no renovables .....	299
2. Contratos parcialmente sujetos a la Ley 80 o con un régimen especial en dicha Ley .....	302
2.1. Contratos de ciencia y tecnología .....	302
2.2. Contrato de concesión .....	304
2.3. Contratos en materia de telecomunicaciones .....	315
2.4. Los contratos de empréstito .....	318
3. Los contratos de las empresas industriales y comerciales y las sociedades de economía mixta .....	324

## LA FIDUCIA PÚBLICA

La fiducia pública.....	329
Introducción.....	329
1. Marco general.....	331
1.1. Clima adverso.....	331
1.2. Críticas académicas .....	332
1.3. La buena fiducia .....	335
2. La regulación.....	337
2.1. El numeral 5 del artículo 32 .....	337
2.2. Los aspectos rescatables .....	338
2.3. Los aspectos censurables .....	340
3. La fiducia pública.....	346
3.1. Noción.....	346
3.2. Las facultades del congreso .....	346

3.3. La noción secular de la fiducia.....	347
3.4. La desnaturalización .....	348
3.5. Va en contravía de la misma reforma .....	349
4. Conclusión .....	350

## DE LAS GARANTÍAS EN LOS CONTRATOS ESTATALES

De las garantías en los contratos estatales .....	353
Introducción .....	353
Evolución históricas de las garantías en los contratos estatales .....	354
La póliza de seguros vs. La fianza .....	355
Las garantías de la Ley 80 de 1993 .....	358
Garantía única.....	362
Pólizas que se pedían bajo el anterior régimen y las que se exigen hoy .....	365

## PROTECCIÓN A LA INDUSTRIA NACIONAL, EN EL NUEVO ESTATUTO DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Protección a la industria nacional, en el nuevo estatuto de contratación administrativa.....	369
I. Cánones constitucionales relacionados con el tratamiento a la industria nacional y a la extranjera.....	369
II. Aplicación de los principios constitucionales a las normas de protección a la industria nacional, en la Ley 80 de 1993.....	372
Artículo 20 -de la reciprocidad.....	373
III. Artículo 21 del tratamiento y preferencia de las ofertas nacionales .....	375
IV. Artículo 29 consideración de los costos del transporte.....	378

La protección a la industria nacional y la nulidad absoluta.....	380
V. La Ley 80, el decreto 222 de 1983 y la protección a la industria nacional .....	380